

p. 11/11/11/11/11

UCHWAŁA Nr 195/w111/V/P/09
składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 24 grudnia 2009r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Województwa Pomorskiego na 2010 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i prognozą długu

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- | | | |
|-----------------------|---|----------------|
| 1) Tadeusz Jeżowski | - | przewodniczący |
| 2) Henryk Ledóchowski | - | członek |
| 3) Alicja Śrubkowska | - | członek |

• **stwierdza, co następuje:**

W dniu 13 listopada 2009r. wpłynęła do tutejszej Izby uchwała Nr 1409/264/09 Zarządu Województwa Pomorskiego w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej Województwa Pomorskiego na rok 2010 wraz z objaśnieniami, informacją o stanie mienia województwa oraz prognozą łącznej kwoty długu województwa na koniec 2010 roku i lata następne.

Przyjęty uchwałą projekt uchwały budżetowej został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 184 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) oraz zgodnie z uchwałą Nr 925/XLIX/06 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 26 czerwca 2006 r. w sprawie uchwalenia, trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Województwa Pomorskiego.

Projekt budżetu na 2010 rok został opracowany z uwzględnieniem informacji z Ministerstwa Finansów w sprawie założeń do budżetu państwa na 2010 rok, zawiadomienia Wojewody Pomorskiego o wysokości dotacji celowych na zadania z zakresu administracji rządowej i zadania własne, informacji Ministra Rozwoju Regionalnego o planowanych kwotach na Regionalny Program Operacyjny dla województwa i Program Operacyjny Kapitał Ludzki, własne analizy szacunkowe dotyczące wysokości możliwych do uzyskania dochodów w poszczególnych źródłach, przewidywane wykonanie budżetu roku 2009 i przewidywaną prognozę długu w latach 2010 – 2030.

W wyniku przeprowadzonych analiz Zarząd Województwa przedstawił prognozowane wysokości głównych źródeł dochodów zaplanowanych w projekcie budżetu, szczegółowo omówił je w układzie działów klasyfikacji budżetowej i ich źródeł. Omawiając planowane wydatki budżetowe Zarząd Województwa przedstawił je w wyodrębnionych grupach, przy czym skupił się na najistotniejszych wydatkach bieżących i majątkowych. Poszczególne zadania i związane z nimi koszty do realizacji w roku 2010 przedstawił w układzie działów

klasyfikacji budżetowej. Tak opracowane objaśnienia do projektu budżetu pokazują jakie założenia przyjęto przy jego planowaniu.

Zawartość merytoryczna projektu uchwały budżetowej wykazała, że zaplanowane zostały wszystkie źródła dochodów możliwe do uzyskania, natomiast planowane wydatki przewidują realizację zadań własnych i obligatoryjnych, jak również zadań zleconych z zakresu administracji rządowej.

W treści projektu uchwały budżetowej na 2010 rok nie określono limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 82 ust 1 ustawy o finansach publicznych, które należało ustalić zgodnie z art. 184 ust 1 pkt 9 tej ustawy. W załączniku nr 4a „Dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej na 2010 rok” zaplanowano paragraf 8558 „Wpłaty dotyczące Wspólnej Polityki Rolnej i Rybackiej”. Dochody z tego źródła nie powinny być planowane w tym załączniku, gdyż nie jest to dochód uzyskiwany przy realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej. Załącznik nr 5a do projektu uchwały budżetowej pn. „Plan dochodów związanych z zadaniami realizowanymi w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego na 2010 rok” zgodnie z art. 184 ust 1 pkt 15 ustawy o finansach publicznych winien zawierać również plan wydatków związanych realizacją wspólnego zadania. Natomiast załącznik 5b pn. „Plan wydatków związanych z zadaniami realizowanymi w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego na 2010 rok” jest w rzeczywistości planem udzielanych dotacji i winien być umieszczony w § 9 projektu uchwały budżetowej jako plan dotacji udzielanych innym jednostkom sektora publicznego, zgodnie z art. 184 ust 1 pkt 14 ustawy o finansach publicznych. Należy jednak pamiętać, że przed zaplanowaniem dotacji celowej jako pomocy finansowej udzielanej innej jednostce samorządu terytorialnego Sejmik Województwa winien podjąć odrębną uchwałę o zgodzie na udzielenie tej pomocy. W załączniku nr 2a „Wieloletni Program Inwestycyjny” pokazano program pn. „Zintegrowany System Informacji Turystycznej Województwa Pomorskiego”. Stwierdzono w nim różnice w planowanych wielkościach w porównaniu z planem wydatków. Mianowicie plan wydatków na 2010 rok w rozdziale 63001 przewiduje wydatki własne budżetu w wysokości 732.750 zł oraz środki unijne w kwocie 2.198.250, podczas gdy wieloletni program inwestycyjny odpowiednio 851.750 zł oraz 2.555.250 zł. Należy uzgodnić te wielkości. Równocześnie skład orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 166 ustawy o finansach publicznych wieloletnie programy inwestycyjne dotyczą zadań własnych samorządu wykonywanych przez własne jednostki organizacyjne. Nieprawidłowym jest więc planowanie wydatków w formie dotacji lub zwiększenia udziałów świadczące o środkach dla nie własnych jednostek organizacyjnych w wieloletnim programie inwestycyjnym.

W projekcie budżetu na 2010 zaplanowano uzyskanie dochodów ogółem w wysokości 645.725.256 zł, przy czym dochodów bieżących w kwocie 511.160.869 zł, a dochodów majątkowych w wysokości 134.564.387 zł. Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 809.025.256 zł, przy czym wydatki bieżące w kwocie 476.928.100 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 332.097.156 zł. Tak zaplanowane dochody i wydatki budżetowe ustalają planowaną nadwyżkę operacyjną w wysokości 34.232.769 zł, co świadczy o korzystnych relacjach

planowanego projektu budżetu na 2010 rok. Na pokrycie planowanego deficytu budżetu w kwocie 163.300.000 zł oraz na spłatę części wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 6.700.000 zł, zaplanowano przychody budżetowe z kredytów w wysokości 170.000.000 zł.

Informacja o stanie mienia komunalnego województwa pomorskiego zawiera dane wymagane w art. 180 ustawy o finansach publicznych. Daje ona obraz majątku województwa, określa jej prawa majątkowe, przedstawia planowane dochody z tytułu posiadania mienia komunalnego, jak również zamierzenia w zakresie obrotu mieniem województwa.

Dołączona do projektu budżetu prognoza długu została opracowana na podstawie prognozowanych wielkości wykonania w 2010 roku dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu województwa. Prognoza długu przewiduje zadłużenie województwa na koniec roku 2010 w 48.63 % w stosunku do planowanych dochodów na 2010 rok oraz spłatę zadłużenia wynikającego z zaciągniętych kredytów, pożyczek oraz udzielonych poręczeń do 2030 roku.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

Teófilusz Jeżowski
Teófilusz Jeżowski