

Partia Razem
ul. Łowicka 25 lok. P4
02-502 Warszawa
Okręg Gdański
al. Grunwaldzka 76/78
80-244 Gdańsk
razem.gdansk@gmail.com

Gdańsk, 20.09.2018

URZĄD MARSZAŁKOWSKI
WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO
ul. Okopowa 21/27, 80-180 Gdańsk
KANCELARIA OGÓLNA

WPLYNEŁO

2018 -09- 20

nr z rejestru przesyłek wpływających
315/2017

Zarząd Województwa Pomorskiego
ul. Okopowa 21/27
80-810 Gdańsk

Petycja w interesie publicznym

Na podstawie art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 11 lipca 2014 o petycjach (Dz.U. 2017 poz. 1123) Partia Razem zwraca się, w interesie publicznym z petycją o przyjęcie zarządzenia ustalającego nowe zasady wyboru najkorzystniejszej oferty w przetargach organizowanych przez Urząd Marszałkowski, Zarząd Wojewódzki oraz jednostki mu podległe. W szczególności zaleca się uwzględnienie następujących kwestii:

1. Zalecanym sposobem realizacji zamówień publicznych z zastosowaniem klauzul społecznych jest zastosowanie jako jednego z kryteriów oceny ofert złożonych przez wykonawców, o których mowa w art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 907 z późn. zm. – dalej „Pzp”) okoliczności zatrudniania na podstawie umowy o pracę w rozumieniu art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2016 r. poz. 1053 z późn. zm.) osób, którymi wykonawca lub podwykonawca posługuje się przy wykonaniu zamówienia na:
 - a. usługi gastronomiczne i cateringowe,
 - b. usługi opiekuńcze,
 - c. usługi związane z utrzymaniem czystości i sprzątniem wewnątrz,
 - d. usługi oczyszczania ulic i chodników,
 - e. usługi utrzymywania terenów zieleni,
 - f. usługi administracyjno-biurowe,
 - g. usługi przewozu osób i rzeczy,
 - h. usługi w zakresie prac naprawczy i konserwacyjne,
 - i. ochronę osób i mienia,
 - j. usługi związane z gospodarowaniem odpadami,
 - k. roboty budowlane w rozumieniu art. 2 ust. 8 Pzp.
2. Zaleca się, aby kryterium, stosowane było obowiązkowo dla zamówień, których wartość przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty określonej w art. 4 pkt 8 Pzp.
3. Zaleca się, aby możliwość zastosowania kryterium była obowiązkowo rozważana dla zamówień, których wartość przekracza wyrażoną w złotych równowartość kwoty określonej w art. 4 pkt 8 Pzp w innych kategoriach niż wymienione wyżej oraz w zamówieniach, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty określonej w art. 4 pkt 8 Pzp.
4. Zaleca się, aby waga kryterium, wynosiła nie mniej niż 50%.

5. Zalecanym sposobem realizacji zamówień publicznych z zastosowaniem klauzul społecznych jest obowiązek każdorazowego wszechstronnego rozważenia przez zamawiającego możliwości zawarcia w opisie przedmiotu zamówienia wymagań związanych z realizacją zamówienia, o których mowa w art. 29 ust. 4 ustawy, w szczególności wymagań dotyczących zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia na roboty budowlane lub usługi.
6. Zaleca się, aby każdorazowe odstępianie od:
 - a. zastosowania kryterium, o którym mowa w § 2 ust. 1, do postępowań, o których mowa w pkt 3,
 - b. określenia w opisie przedmiotu zamówienia wymagań związanych z realizacją zamówienia, o których mowa w pkt 5było uzasadniane na piśmie, a uzasadnienie dołączane było do akt postępowania o udzielenie zamówienia.
7. Zaleca się zobowiązanie przez Zarząd Województwa Pomorskiego jednostek udzielających zamówień publicznych do sprawozdawczości w zakresie udzielania zamówień publicznych z zastosowaniem klauzul społecznych.
8. Zaleca się powierzenie przez Zarząd Województwa Pomorskiego jednostce niezależnej prowadzenie kontroli w zakresie udzielania zamówień publicznych z zastosowaniem klauzul społecznych, której wyniki będą przekazywane do wiadomości Sejmiku Województwa Pomorskiego

Uzasadnienie

Raport NIK z kwietnia 2017r. wskazuje na niewystarczające występowanie w zamówieniach publicznych udzielanych przez jednostki administracji rządowej tzw. „klauzul społecznych”, których możliwość stosowania daje przywołane Pzp. W skontrolowanych jednostkach administracji rządowej umowy zawarte w latach 2013–2016 uwzględniające klauzule społeczne stanowiły zaledwie 0,9% zawartych umów w tym okresie oraz 16,7% ich wartości. Także instytucje administracji samorządowej w zbyt małym stopniu wspierają zatrudnianie pracowników przez wykonawców na podstawie umowy o pracę.

Klauzule społeczne - w tym zaproponowane powyżej - pozwalają przy okazji realizacji zadań samorządowych wspierać grupy osób wykluczonych na rynku pracy. Oprócz zwrócenia uwagi na zwiększenie zatrudniania osób z niepełnosprawnościami czy długotrwale bezrobotnych, jednostki administracji powinny dbać także o jakość zatrudnienia. Zatrudnianie na tzw. „śmiciówkach” także jest formą wykluczenia pracowników i pracowniczek, którym odmawia się dostępu do ubezpieczeń, które powinny zawsze wiązać się z wykonywaną pracą. Jednostki administracji samorządowej zatrudniając urzędników i urzędniczki na umowy, bardzo często pozbawiają tego prawa - nie przywileju - osoby zatrudniane w firmach zlecających prace, tzw. „outsourcingowych.” Działania takie mają przynieść oszczędności finansowe w budżetach, a tymczasem powodują duże koszty społeczne. Oszczędności uderzają szczególnie mocno w osoby położone najniżej w hierarchii służbowej: ochroniarzy, sprzątaczkę, robotników budowlanych i pracowników obsługi technicznej. Podział pracowników wykonujących tę samą pracę i na „swoich” i „tych z zewnątrz” negatywnie wpływa na jakość wykonywanej pracy i pogarsza relacje między pracownikami. Stąd wyliczenie wszystkich wymienionych wyżej grup we wnioskowanym projekcie uchwały.

Niniejsza petycja dotycząca stosowania klauzul społecznych wpisuje się w wizję państwa solidarnego, które nikogo nie zostawia za burtą. Realizuje także postanowienia zawarte w Konstytucji RP dotyczące modelu gospodarczego Rzeczypospolitej Polskiej. Jak głosi artykuł 20. Konstytucji RP z 1997 roku: „Podstawą ustroju gospodarczego Rzeczypospolitej Polskiej jest model społecznej gospodarki rynkowej oparty na wolności działalności gospodarczej, własności prywatnej oraz solidarności, dialogu i współpracy partnerów społecznych.”

Zamówienia odpowiedzialne społecznie kształtują kulturę zatrudnienia wśród wykonawców, a samorząd poprzez stosowanie „klauzul społecznych” powinien dołączyć do instytucji administracji, które mając ku temu wymienione wyżej możliwości będą promować formy zatrudniania na umowę o pracę. Instytucje publiczne kierując się interesem publicznym i postępując zgodnie z obowiązującym prawem powinny stanowić wzór do naśladowania dla innych podmiotów pod względem jakości zatrudnienia.

Lukasz Boniecki; Sylwia Andrzejewska; Krzysztof Aleksander
Stulcum Kowalski

Wyrażamy zgodę na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję.