**Interpelacja 96/2021**

**W sprawie :** równego traktowania kobiet i mężczyzn zatrudnionych w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Pomorskiego oraz wszystkich podległych jednostkach organizacyjnych WP

* **Sebastian Irzykowski**

Szanowny Panie Marszałku,

Działając na podstawie art.23 pkt.l I ustawy z dnia 5 czerwca o samorządzie województwa, §13 Statutu Województwa Pomorskiego, §23 Regulaminu Pracy Sejmiku Województwa pomorskiego wnoszę interpelację w sprawie działań podjętych przez Zarząd Województwa Pomorskiego w zakresie realizacji art. 33 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, który w ustępie 2 wskazuje, iż każda instytucja będąca pracodawcą, organom tworzącym lub nadzorującym podległe sobie jednostki jest zobowiązana do zapewnienia równych praw swoim pracownikom bez względu na płeć.

W związku z powyższym zwracam się do Marszałka Województwa Pomorskiego o przedstawienie sprawozdania z realizacji art. 33 Konstytucji RP i przekazanie radnym pełnej informacji w zakresie:

1. Jednakowego traktowania kobiet i mężczyzn za pracę tej samej wartości,
2. Równego prawa do kształcenia i doskonalenia zawodowego dla kobiet i mężczyzn.
3. Zabezpieczenia społecznego w tym urlopów macierzyńskich i tacierzyńskich dla kobiet i mężczyzn,
4. Zajmowania stanowisk i awansów przez kobiety i mężczyzn.

Interpelacja dotyczy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego jak również wszystkich samorządowych jednostek organizacyjnych województwa pomorskiego wymienionych w załączniku.

Nawiązując do interpelacji Pana Radnego z dnia 28 czerwca 2021 r. dotyczącej realizacji zapisów art. 33 Konstytucji Rzeczpospolitej Polskiej w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Pomorskiego (UMWP) oraz w jednostkach organizacyjnych podległych Samorządowi Województwa Pomorskiego, informuję, że zebranie wnioskowanych przez Pana Radnego informacji wiąże się z czasochłonnością ich przygotowania. W związku z tym odpowiedź na przedmiotową interpelację zostanie udzielona niezwłocznie po zgromadzeniu wszystkich wnioskowanych danych.

Odpowiadając na interpelację Pana Radnego z dnia 28 czerwca 2021 r. dotyczącą realizacji przepisów art. 33 Konstytucji Rzeczpospolitej Polskiej w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Pomorskiego (UMWP) oraz w jednostkach organizacyjnych podległych Samorządowi Województwa Pomorskiego, informuję, co następuje.

Odnosząc się do poruszonej przez Pana Radnego kwestii jednakowego wynagradzania kobiet i mężczyzn za pracę tej samej wartości informuję, że porównanie wynagrodzeń kobiet i mężczyzn pracujących w UMWP jest utrudnione z uwagi na procentowy wskaźnik ich zatrudnienia w urzędzie (75% kobiet i 25% mężczyzn). Najwięcej kobiet zajmuje stanowiska specjalistyczne: inspektora i głównego specjalisty (250 osób). Analogicznie struktura zatrudnienia przedstawia się u pracowników – mężczyzn (83 osoby zatrudnione   
na stanowiskach inspektora i głównego specjalisty). Z uwagi na to, że liczba pracujących kobiet jest 3-krotnie wyższa od liczby zatrudnionych mężczyzn, można uznać, że taki sam odsetek kobiet i mężczyzn zajmuje stanowiska specjalistyczne w Urzędzie.

W Urzędzie Marszałkowskim Województwa Pomorskiego taka sama liczba kobiet   
i mężczyzn zajmuje najwyższe stanowiska kierownicze, tj. dyrektora i zastępcy dyrektora departamentu (28 kobiet i 28 mężczyzn). Jednakże kobiety chętniej aplikują na stanowiska pracy w Urzędzie i rozwijają w nim swoje kariery zawodowe ze względu na fakt większej stabilizacji zatrudnienia w administracji publicznej oraz łatwiejszego pogodzenia pracy urzędniczej z życiem rodzinnym. Mężczyźni zdecydowanie rzadziej decydują się na podjęcie pracy w Urzędzie. Przyczyn takiego stanu rzeczy należy upatrywać w zbyt niskich, nieadekwatnych do sytuacji rynkowej zarobkach w stosunku do wynagrodzeń w innych instytucjach.

Warunki wynagradzania pracowników samorządowych uregulowane zostały rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2018 r., poz. 936 ze zm.). W załączniku   
Nr 3 do ww. rozporządzenia w Tabeli I ujęto kwoty minimalnego miesięcznego poziomu wynagrodzenia zasadniczego ustalonego w poszczególnych kategoriach zaszeregowania. Kwoty te kształtują się od 1.700 zł brutto (I kategoria zaszeregowania) do 3.000 zł brutto (XXII kategoria zaszeregowania). Skalę absurdu prawodawcy ustalającego ww. wynagrodzenia podkreśla fakt, że podane kwoty obowiązują niezmiennie od sierpnia 2017 r., mimo corocznych wzrostów kwot minimalnego wynagrodzenia za pracę od 2.000 zł. w 2017 r.   
do obecnej stawki 2.800 zł., co oznacza wzrost o 40%. Docelowo prognozuje się wzrost minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2022 r. do kwoty 3.000 zł oraz w kolejnych latach   
– do kwoty 4.000 zł. Już z tegorocznego projektu rozporządzenia *o zmianie rozporządzenia   
w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych* widać, że pracownicy samorządowi są gorzej traktowani niż pracownicy administracji rządowej. Dla porównania, minimalne wynagrodzenie pracownika administracji samorządowej w najwyższej grupie zaszeregowania ma wynieść 3.300 zł brutto, podczas gdy minimalne wynagrodzenie pracownika w urzędzie wojewódzkim w najwyższej grupie zaszeregowania wynosi 4.470 zł brutto. Jest to przykład dyskryminacji pracowników administracji samorządowej w stosunku do pracowników administracji rządowej.

By zobrazować powyższe nierówności, porównać wystarczy wynagrodzenia osób zajmujących najwyższe stanowiska kierownicze w urzędzie administracji samorządowej   
oraz wynagrodzenia na analogicznych stanowiskach w urzędzie administracji rządowej:

* sekretarz województwa – minimalne wynagrodzenie zasadnicze – 2.600 zł (z aktualnego rozporządzenia) - 2.900 zł (z przedstawionego projektu),
* dyrektor generalny urzędu wojewódzkiego – minimalne wynagrodzenie zasadnicze – 4.470,31 zł max. 16.255,68 zł
* dyrektor departamentu w urzędzie marszałkowskim – min. 1.980 zł (z aktualnego rozporządzenia) - 2.400 zł (z przedstawionego projektu),
* dyrektor wydziału urzędu wojewódzkiego – min. 4.470,31 zł, max. 16.255,68 zł .

W świetle powyższych danych wskazać trzeba poziom wynagrodzenia zasadniczego marszałka województwa, które zgodnie z rozporządzeniem *w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych* wynosi maksymalnie 5.200 zł brutto, co oznacza że kształtuje się na poziomie najniższego wynagrodzenia dyrektora wydziału w urzędzie wojewódzkim.

Bezsensowne obniżenie wynagrodzeń osobom zatrudnionym z wyboru w 2018 r. spowodowało, że znacząco odbiega ono od realiów wynagrodzeń i sprawia, że jest mało konkurencyjne w stosunku do wynagrodzeń pozostałych osób zarządzających w sektorze publicznym. Nie można doprowadzać do sytuacji, w której Marszałek Województwa Pomorskiego, będący kierownikiem jednostki odpowiedzialnym za cały urząd, kierujący jednostką jednoosobowo, ponoszący pełną odpowiedzialność za funkcjonowanie ponad   
900-osobowego zespołu, zarabia mniej niż jego podwładny, ponieważ może to prowadzić  
 do dyskryminacji płacowej.

Obecnie wynagrodzenia pracowników UWMP, zgodnie z rozporządzeniem w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, odpowiadają hierarchicznej strukturze organizacyjnej. Możliwe do przyznania pracownikowi samorządowemu składniki wynagrodzenia zostały wskazane w ustawie z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1282). Dodatkowo wydatki na wynagrodzenia osobowe pracowników samorządowych muszą być ponoszone zgodnie z ustawą z dnia   
27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305), tj. w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad legalności, gospodarności i rzetelności. Pracodawca samorządowy nie może więc wprowadzać dodatkowych elementów wynagradzania, które   
nie są przewidziane w przepisach powszechnie obowiązujących. W związku z tym, sukcesywny wzrost pensji minimalnej powoduje, że w ramach stanowisk urzędniczych wynagrodzenie zasadnicze osoby zatrudnionej na stanowisku podinspektora (młodej,   
po studiach i bez doświadczenia zawodowego) jest wyższe niż doświadczonego urzędnika zatrudnionego na stanowisku głównego specjalisty (osoby z wieloletnim stażem pracy, wiedzą i wysokimi kwalifikacjami). Nie wszystkie samorządy mają dodatkowe pieniądze   
na systematyczny wzrost płac, ograniczają się więc do obligatoryjnych wyrównań uposażeń pracowniczych będących konsekwencją wzrostu płacy minimalnej. Szczegółowe dane dotyczące kształtowania się wynagrodzeń pracowników, przedstawiono w załączniku   
do odpowiedzi na interpelację.

Należy zaznaczyć, że podnoszenie minimalnego wynagrodzenia za pracę,   
przy obecnie obowiązujących w samorządach, a usankcjonowanych prawnie, niskich wynagrodzeniach oraz otwarty rynek pracy powodują odpływ specjalistów z administracji samorządowej. Oferowane pensje zniechęcają doświadczonych pracowników,   
aby pozostawali w administracji samorządowej. Dla przykładu, w roku 2020 UMWP ogłosił   
45 naborów na wolne stanowiska urzędnicze, z czego 18 postępowań nie zakończyło   
się wyborem żadnej osoby. Największe problemy stwarzają rekrutacje na stanowiska   
z zakresu zamówień publicznych, drogownictwa, cyfryzacji i kontroli. Znaczna część naborów była powtarzana wielokrotnie, gdyż z powodu braku kandydatów spełniających wymagania formalne, konkursy kończą się bez wyłonienia odpowiedniego pracownika. Tymczasem samorządy nie będą w stanie realizować swoich zadań bez kompetentnej i dobrze wyszkolonej kadry.

Administracja samorządowa, oprócz realizacji zadań własnych, realizuje także zadania zlecone z zakresu administracji rządowej, jednak środki przekazywane na ten cel samorządom nie są wystarczające do zapewnienia obsługującym te zadania urzędnikom atrakcyjnych warunków płacowych. Wynagrodzenia w administracji samorządowej przestały   
być konkurencyjne wobec wynagrodzeń oferowanych w administracji rządowej,   
mimo że samorządy realizują znaczną część zadań w regionie. Tymczasem wysoka dynamika wzrostu wynagrodzeń administracji rządowej utrzymuje się nieprzerwanie od 2016 r. Średnie wynagrodzenie w służbie cywilnej według informacji opublikowanej w Dzienniku Rzeczpospolita z 10 czerwca 2021 r. wyniosło w 2020 roku 6.897 zł brutto, podczas   
gdy średnie wynagrodzenie w urzędzie marszałkowskim kształtuje się obecnie na poziomie – 5.400 zł brutto ze wszystkimi dodatkami, również stażowymi, a np. minimalne wynagrodzenie zasadnicze pielęgniarki wynosi 5.477,52 zł brutto. Tylko w roku pandemii Covid-19,   
tj. w 2020 r. wynagrodzenie np. w wojewódzkich urzędach ochrony zabytków wzrosło   
o 23,8 % - 1.122 zł brutto, w wojewódzkich inspektoratach farmaceutycznych o 19% - 1.045 zł brutto, zaś w urzędach wojewódzkich - o 11,6 % - 633 zł brutto[[1]](#footnote-1).

Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego jako instytucja wypełnia przepisy   
art. 33 Konsytuacji Rzeczpospolitej Polskiej dotyczące zapewnienia równych praw pracownikom bez względu na płeć. Jednakże system wynagradzania pracowników samorządowych powinien być ukształtowany w taki sposób, by na kształt relacji płac w sferze samorządowej wpływała dynamika wzrostu gospodarczego poprzez dostosowanie   
go do poziomu przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej publikowanego przez Główny Urząd Statystyczny, a nie ustalany raz na kilka lat przez Radę Ministrów, nieadekwatny do sytuacji na rynku pracy i do zmieniającego się prawodawstwa poziom płac.   
Takie rozwiązanie zapobiegnie odpływowi pracowników z urzędów administracji samorządowej oraz wpłynie pozytywnie na budowanie wizerunku i etosu pracownika samorządowego.

Odnosząc się do pozostałych kwestii, dotyczących przekazania pełnych informacji   
we wskazanych przez Pana Radnego zakresach, w załączeniu przedstawiono (w ujęciu tabelarycznym) szczegółowe dane za 2020 r. Wynagrodzenia osób kierujących spółkami prawa handlowego, są ustalane zgodnie z ustawą z dnia 9 czerwca 2016 r. o zasadach kształtowania wynagrodzeń osób kierujących niektórymi spółkami (t.j. Dz. U. z 2020 r.,   
poz. 1907 ze zm.). Ponadto, zgodnie z przepisami obowiązującego prawa, spółki prawa handlowego podlegają pod regulacje zawarte w ustawie z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1526 ze zm.), a Samorząd Województwa Pomorskiego pełni nad nimi nadzór właścicielski.

1. Informacja opublikowana na stronie internetowej: https://www.prawo.pl/samorzad/wynagrodzenie-w-sluzbie-cywilnej-w-2020roku,507540.html. [↑](#footnote-ref-1)