

Uzasadnienie

zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa w opracowaniu

uchwały Sejmiku Województwa Pomorskiego zmieniającej uchwałę Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu

1. Podstawa prawna

Zgodnie z art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r., poz. 247 ze zm.) (zwana dalej UOOŚ) do przyjętej uchwały Nr 414/XXIV/21 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 czerwca 2021 roku zmieniającej uchwałę Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu, dołącza się niniejsze uzasadnienie.

2. Udział społeczeństwa w postępowaniu

Zarząd Województwa Pomorskiego zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 39 ust. 1 UOOŚ zapewnił udział społeczeństwa w opracowaniu projektu uchwały Sejmiku Województwa Pomorskiego zmieniającej uchwałę Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu. Komunikat Zarządu Województwa Pomorskiego o udziale społeczeństwa w postępowaniu podany został do publicznej wiadomości:

- w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego,
- na tablicy ogłoszeń Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego,
- w prasie lokalnej.

Konsultacje społeczne projektu uchwały trwały od 30 kwietnia do 21 maja 2021 r. Uwagi i wnioski można było składać drogą elektroniczną na adres e-mail: konsultacje-srodowisko@pomorskie.eu, ustnie do protokołu lub pisemnie na adres UMWP. Z treścią projektu uchwały można było zapoznać się w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego oraz na stronie internetowej

www.bip.pomorskie.eu w zakładce Sprawy do załatwienia – Środowisko, rolnictwo, zasoby naturalne – Plany i programy – Programy ochrony powietrza w województwie pomorskim. Organem właściwym do rozpatrywania uwag i wniosków był Zarząd Województwa Pomorskiego.

3. Sposób i zakres uwzględnienia zgłoszonych uwag i wniosków

W wyznaczonym terminie konsultacji społecznych uwagi zgłosiły 2 podmioty. Udzielono wyjaśnień i uwzględniono 67 % wniesionych uwag, których sposób uwzględnienia został przedstawiony w tabeli poniżej.

Wnioski i uwagi zgłoszone podczas konsultacji społecznych projektu uchwały Sejmiku Województwa Pomorskiego zmieniającej uchwałę Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracji pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu

Lp.	Data wpływu	Podmiot/osoba przekazująca	Treść uwagi	Odniesienie
1.	03.05.2021 r.	Pani Ewa Stanisławska	<p>W związku z rozpoczętymi przez Urząd Marszałkowski Województwa Pomorskiego konsultacjami społecznymi w związku z Programem Ochrony Powietrza chciałabym zwrócić uwagę na ogromny problem z działającą w Czarnej Wodzie (powiat starogardzki) fabryką Steico. Niemiecka fabryka szczyci się produkcją ekologicznych płyt (sprzedawanych zresztą w większości do Europy Zachodniej - u nas jest znikome zainteresowanie) - tymczasem, usytuowana w samym centrum obszaru Natura 2000 Bory Tucholskie (obszar PLB220009), jest źródłem ogromnych zanieczyszczeń. W powietrzu unoszą się duszące pyły; hałas i wibracje są słyszalne i odczuwalne nawet w odległości kilkunastu kilometrów w głąb lasów. Skargi do Urzędu Miasta Czarna Woda, do WIOŚ, RDOŚ i do Wojewody Pomorskiego są odrzucane, nikt nie poczuwa się do odpowiedzialności za wydanie pozwoleń na rozbudowę po roku 2016. Fabryka działała już wcześniej, Czarna Woda była od lat centrum przemysłu drzewnego - ale dopiero po wprowadzeniu nowych linii produkcyjnych - a szczególnie po 2018 roku rozpoczął się prawdziwy koszmar. Widoczne z daleka dymiące kominy fabryki rozciągającej się na powierzchni 80 h, drażniący pył, czasami odór -</p>	<p>Wyjaśnienie. Wyniki przekazane nam w rocznej ocenie jakości powietrza (przygotowanej przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska), nie zidentyfikowały na terenie gminy Czarna Woda przekroczeń w zakresie zanieczyszczeń, których dotyczy Program ochrony powietrza. W związku z powyższym nie było podstawy do określenia działań naprawczych w tym zakresie. Program ochrony powietrza koncentruje się na zagadnieniach związanych przede wszystkim z tzw. niską emisją (związaną z indywidualnymi źródłami ogrzewania), a działania zawarte w Programie dotyczą tych źródeł emisji zanieczyszczeń. Emisje przemysłowe regulowane są przede wszystkim w przepisach dotyczących wydawania pozwoleń emisyjnych. Kwestia emisji zanieczyszczeń i hałasu poruszona w uwadze zostanie przeanalizowana, a o wynikach tej analizy Autorka uwagi zostanie poinformowana odrębnym pismem.</p>

Lp.	Data wpływu	Podmiot/osoba przekazująca	Treść uwagi	Odniesienie
			<p>zniechęcają do przebywania w - do niedawna bardzo atrakcyjnych turystycznie - okolicach Czarnej Wody.</p> <p>We wszystkich decyzjach umożliwiających rozbudowę fabryki w (opierających się na opiniach Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gdańsku i Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Starogardzie Gdańskim) Burmistrz Czarnej Wody stwierdzał brak potrzeby przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko planowanego przedsięwzięcia .Wydaje się nieprawdopodobne, że fabryka która na pewno będzie oddziaływała zdecydowanie negatywnie na środowisko, otrzymuje zielone światło od wszystkich prorządowych instytucji. RDOŚ, którego zadaniem jest chronić wytyczone obszary Natura 2000, całą odpowiedzialność za ewentualne szkody w środowisku zrzuca na WIOŚ, które do dziś nie wykonało nawet pomiarów hałasu (fabryka pracuje także w nocy i zakłóca ciszę nocną).</p> <p>24 stycznia 2017 roku w Pomorskim Przeglądzie Gospodarczym Steffen Zimny - ówczesny Prezes Zarządu Steico Sp. z o. o. powiedział wprost, dlaczego fabryka powstała w Czarnej Wodzie :</p> <p>Bez wątpienia tego typu zakład produkcyjny znacznie trudniej byłoby nam otworzyć w Niemczech. Dziś nie jest tam już zbyt mile widziana nisko zaawansowana, energochłonna i dźwiękotwórcza produkcja.</p> <p>Bory Tucholskie są regularnie trzebione, las został podzielony szerokimi, utwardzonymi drogami dla tirów (drewno wywożone bezpośrednio do fabryki albo na biomasę do Chin), trwa wycinka na niebywałą skalę</p>	

Lp.	Data wpływu	Podmiot/osoba przekazująca	Treść uwagi	Odniesienie
			<p>(szczególnie widoczna w Nadleśnictwie Kaliska - bezpośrednio sąsiadującym z terenem fabryki Steico). Zgodnie z zarządzeniem Generalnego Dyrektora LP - Andrzeja Koniecznego Steico znalazło się na trzecim miejscu (na 840 spółek!) pod względem ilości sprzedanego przez LP drewna.</p> <p>(http://drewno.zilp.lasy.gov.pl/drewno/decyzja_nr_36_z_6_marca_2018_r._w_sprawie_zatwierdzonych_mocy_przerobowych_-_6.03.2018.pdf).</p> <p>Absolutnie skandaliczny jest też fakt zasiadania dyrektora Regionalnej Dyrekcji LP w Gdańsku(B. Obajtka) oraz wiceprezesa firmy Steico (A. Gajewskiego) w Radzie Koordynacyjnej Rezerwatu Biosfery Bory Tucholskie! Raczej można się spodziewać, że ochrona przyrody i krajobrazu, czyste powietrze i cisza nie będą (wbrew założeniom) jej priorytetami.</p> <p>Steico w tym roku uruchamia trzeci zakład (po Czarnkowie i Czarnej Wodzie) w Gromadce w powiecie Bolesławieckim - zakupiono ponad 16 hektarów terenów przy autostradzie - to tam, zamiast w sercu Obszaru Natura 2000, powinna się odbywać produkcja generująca toksyczne pyły i emitująca koszmarne hałas i wibracje.</p>	
2.	21.05.2021 r.	Gmina Pelplin	<ol style="list-style-type: none"> 1. Rozważyć przesunięcie terminu utworzenia harmonogramu rzeczowo-finansowego przez Gminy dla pozostałych obiektów o końca 2023 r. ze względu na zagrożenie terminowego uruchomienia CEEB i braku spójności oraz możliwości zweryfikowania danych. 2. Wskazać na konieczność przygotowania materiałów informacyjnych na szczeblu wojewódzkim, w szczególności 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Uwaga nieuwzględniona. Dnia 25 marca 2021 r. Minister Rozwoju, Pracy i Technologii ogłosił Komunikat w sprawie określenia dnia wdrożenia rozwiązań technicznych umożliwiających złożenie deklaracji o źródłach ciepła lub źródłach spalania paliw z wykorzystaniem systemu

Lp.	Data wpływu	Podmiot/osoba przekazująca	Treść uwagi	Odniesienie
			<p>spotów informacyjnych, lokowanych w telewizjach regionalnych oraz udostępnianiu samorządom do publikacji na swoich stronach internetowych i emitowania w lokalnych telewizjach.</p> <p>3. Rozważyć zawarcie w uchwale obowiązku dla WFOŚiGW przekazania corocznych danych o przyznanych dotacjach dla wymiany źródeł ciepła na terenie poszczególnych gmin, w celu aktualizacji i weryfikacji danych zawartych w inwentaryzacji. Sugeruje się wskazać obowiązek dla mieszkańca zgłoszenia wymienionego źródła ciepła.</p> <p>4. Rozważyć uruchomienie dodatkowych konkursów dla JST ze środków WFOŚiGW na działanie w zakresie edukacji ekologicznej w przedmiocie niskiej emisji.</p> <p>5. Wskazuje się na potrzebę regularnych szkoleń, konferencji oraz warsztatów dla pracowników JST w temacie zmian klimatycznych i wdrażania uchwał na terenie gmin. Umożliwi to podniesienie kompetencji wśród pracowników, wymianę doświadczeń między osobami bezpośrednio realizującymi zadania w Gminach.</p>	<p>teleinformatycznego obsługującego centralną ewidencję emisyjności budynków (Dz. U. 2021 r. poz. 583). Na podstawie ww. komunikatu, od 1 lipca 2021 r. wszedł w życie obowiązek złożenia deklaracji w terminach zgodnych z ustawą o wspieraniu termomodernizacji i remontów. Zarówno działanie dotyczące inwentaryzacji jak i utworzenia harmonogramu rzeczowo-finansowego zostały ustalone na pół roku po terminie zasilenia bazy CEEB, wynikającym z ustawy o wspieraniu termomodernizacji i remontów.</p> <p>2. Uwaga uwzględniona.</p> <p>W działaniu Koordynowanie przez Samorząd Wojewódzki wdrażania uchwał antysmogowych zawarto obowiązki Zarządu Województwa związane z: - propagowanie wiedzy i rozpowszechnianie informacji w zakresie poprawy jakości powietrza, - wspomaganie gmin oraz doradców w gminach w koordynacji działań dotyczących poprawy jakości powietrza, - stworzenie ogólnodostępnej platformy internetowej zawierającej bazę wiedzy na temat uchwał antysmogowych i jakości powietrza dla wszystkich obywateli a także dla decydentów poziomu samorządu lokalnego, celem inspirowania do podjęcia działań. Do tej pory stworzono materiały promocyjne w postaci</p>

Lp.	Data wpływu	Podmiot/osoba przekazująca	Treść uwagi	Odniesienie
				<p>ulotek i plakatów, które zostały przekazane do jst na terenie województwa w formie wydruków. Pozostałe działania są planowane w kolejnych latach obowiązywania programu.</p> <p>3. Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Na mocy Ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (t.j. Dz. U. 2021 r., poz. 554) powstała centralna ewidencja emisyjności budynków (CEEB), do której właściciele/ zarządcy budynków mają obowiązek złożenia deklaracji o źródłach ciepła lub spalania paliw. Również w przypadku nowych, wymienionych źródeł ciepła lub spalania paliw, istnieje konieczność złożenia deklaracji w terminie 14 dni od dnia pierwszego jej uruchomienia (art. 27g ww. ustawy). Zgodnie z przedmiotową ustawą dostęp do danych z bazy CEEB będzie miał szereg podmiotów, w tym wójtowie, burmistrzowie i prezydenci miast.</p> <p>4. Uwaga nieuwzględniona.</p> <p>Zarząd Województwa nie ma wpływu na sposób dysponowania środkami przez WFOŚiGW.</p> <p>5. Uwaga uwzględniona.</p> <p>W ramach działania Koordynowanie przez Samorząd Wojewódzki wdrażania uchwał antyśmugowych, ZWP będzie sukcesywnie</p>

Lp.	Data wpływu	Podmiot/osoba przekazująca	Treść uwagi	Odniesienie
				<p>organizował spotkania i szkolenia w zakresie przepisów wynikających z programów ochrony powietrza i uchwał antysmogowych. W grudniu 2020 r., odbył się cykl spotkań w gminami dotyczący tej tematyki. Natomiast w czerwcu 2021 r. odbyły się szkolenia dla przedstawicieli gmin i straży gminnych/miejskich z realizacji działań wynikających z Programów ochrony powietrza i uchwał antysmogowych. Tematyka szkoleń dotyczyła w szczególności prawnych i praktycznych aspektów przeprowadzania kontroli.</p>